

Estudo Técnico Preliminar 24/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 08211.004755/2022-23

2. Descrição da necessidade

A aquisição de PEÇAS e COMPONENTES da aeronave AW139, prefixo PR-HFV, é necessária para atender as demandas de manutenções preventivas, preditivas e corretivas mantendo dessa forma a aeronavegabilidade de acordo com os regulamentos aeronáuticos brasileiros e conforme manuais de manutenção da fabricante da aeronave. A aquisição ainda visa a manutenção da disponibilidade operacional atendendo as demandas operacionais no apoio aéreo às demais unidades da Polícia Federal.

A presente solicitação de contratação teve como origem a proximidade de esgotamento dos recursos para aquisição de peças no contrato 39/2022-COAD/DLOG/PF (SEI 24976433, processo SEI n. 08211.001745/2021-55, bem como encerramento do prazo para novas contratações na Ata de Registros de Preços n. 42/2021-COAD/DLOG/PF (SEI 21224456), que necessita de contratação anual.

O dever de prover a manutenção das aeronaves decorre de exigência legal. Nesse sentido, os §§ 2º e 3º do art. 70 do Código Brasileiro de Aeronáutica (Lei nº 7.565/86) dispõem:

- “§ 2º Todo explorador ou operador de aeronave deve executar ou fazer executar a manutenção de aeronaves, motores, hélices e demais componentes, a fim de preservar as condições de segurança do projeto aprovado”.
- “§ 3º A autoridade aeronáutica cancelará o certificado de aeronavegabilidade se constatar a falta de manutenção”.

O Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica que trata das “Regras Gerais de Operação para Aeronaves Civis” (RBHA 91) estabelece no item 91.7(a) que “nenhuma pessoa pode operar uma aeronave civil, a menos que ela esteja em condições aeronavegáveis”. E a Subparte “E” do RBHA 91 que trata da manutenção, manutenção preventiva, modificações e reparos, estabelece no item 91.403(a) que “o proprietário ou o operador de uma aeronave é primariamente o responsável pela conservação dessa aeronave em condições aeronavegáveis”.

Para cumprir a legislação aeronáutica e garantir uma operação segura a fim de que o helicóptero Leonardo AW139 (PR-HFV) fique disponível para voo o máximo de tempo possível e assim alcançar o sucesso das missões policiais que demandem o seu emprego, será necessário licitar a contratação de empresa homologada pela ANAC para executar os serviços descritos e manter as CONDIÇÕES DE AERONAVEGABILIDADE DA AERONAVE.

Dos benefícios diretos e indiretos pretendidos com a contratação:

- 1.6.1. Com a contratação do fornecedor de peças e componentes aeronáuticos certificado pela ANAC, que cumpra com os requisitos estabelecidos nos RBAC e RBHA aplicáveis, pretende-se manter a CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE DA AERONAVE para possibilitar seu emprego em diversas ações policiais, tais como: a) Transporte de efetivos e equipamento para ações de patrulhamento preventivo, dissuasório e repressivo; b) Resgates e transporte de feridos em casos de acidentes ou desastres; c) Apoio na realização de perícias ambientais e outras; d) Transporte e segurança de dignitários; e) Transporte de presos e escoltas; f) Alcance de localidades isoladas ou de difícil acesso na região Amazônica; entre outras.

Além do mencionado benefício sob o aspecto utilitário, a contratação também visa a benefícios de cunho patrimonial para a Administração Pública Federal, pois possibilitará a conservação das aeronaves contra eventual deterioração prematura por falta de manutenção e cuidados técnicos, buscando-se assim evitar o desperdício de recursos públicos investidos na aquisição destes bens de considerável valor econômico.

Alinhamento com o Plano Estratégico e políticas públicas:

Alinhamento as ações constantes no **Plano Estratégico da Polícia Federal** aprovado pela Portaria nº 4453/2014- DG/DPF de 16 de maio de 2014:

- **Objetivo Institucional: Reduzir a Criminalidade:** Reduzir a atuação da criminalidade organizada, aprimorando e modernizando constantemente as técnicas investigativas, em todos os segmentos de atuação.

- **Ação Estratégica: Prevenção à Criminalidade:** Desenvolver, sistematizar e implementar medidas preventivas à ocorrência de delitos de competência da Polícia Federal, no sentido de conferir maior poder de atuação em face da criminalidade e permitir que a instituição se previna contra cenários futuros que desfavoreçam a segurança pública, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.
- **Ação Estratégica: Repressão a Organizações Criminosas:** Desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de repressão a organizações criminosas e ao crime organizado em geral, instituindo novas técnicas de atuação e investigação, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.

Alinhamento com diretrizes e objetivos da **Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (PNSPDS)** instituída pela Lei 13.675/2018:

- **Art. 5º: São diretrizes da PNSPDS:** I - atendimento imediato ao cidadão; IV - atuação integrada entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios em ações de segurança pública e políticas transversais para a preservação da vida, do meio ambiente e da dignidade da pessoa humana; VII - fortalecimento das instituições de segurança pública por meio de investimentos e do desenvolvimento de projetos estruturantes e de inovação tecnológica; XII - ênfase nas ações de policiamento de proximidade, com foco na resolução de problemas; XX - distribuição do efetivo de acordo com critérios técnicos;
- **Art. 6º: São objetivos da PNSPDS:** I - fomentar a integração em ações estratégicas e operacionais, em atividades de inteligência de segurança pública e em gerenciamento de crises e incidentes; II - apoiar as ações de manutenção da ordem pública e da incolumidade das pessoas, do patrimônio, do meio ambiente e de bens e direitos; III - incentivar medidas para a modernização de equipamentos, da investigação e da perícia e para a padronização de tecnologia dos órgãos e das instituições de segurança pública; VII - promover a interoperabilidade dos sistemas de segurança pública; VIII - incentivar e ampliar as ações de prevenção, controle e fiscalização para a repressão aos crimes transfronteiriços; XVII - fomentar ações permanentes para o combate ao crime organizado e à corrupção;

O Plano Estratégico da Polícia Federal visa disponibilizar os meios necessários à redução da criminalidade através do apoio aéreo às unidades centrais e descentralizadas, considerando as características das missões, o volume de demandas, a evolução da doutrina de emprego dos meios aéreos e o desenvolvimento de novas tecnologias. Com a finalidade de manter o nível de disponibilidade dos meios aéreos elevado e aumentar a eficiência do emprego aéreo nas atividades policiais, torna-se indispensável à contratação de fornecedor de peças e componentes para a aeronave citada.

A contratação dos serviços descritos neste Estudo Técnico Preliminar mediante o devido processo licitatório que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes e selecione a proposta mais vantajosa para a Administração guarda estreita conexão com o planejamento estratégico da Polícia Federal, particularmente se levarmos em conta o fato de que a manutenção da CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE DAS AERONAVES é um dos pressupostos para que o helicóptero Leonardo AW139 (PR-HFV) possa ser operado pelo CAV/PF de forma segura, eficaz, eficiente e efetiva, em proveito de várias atividades desenvolvidas pela PF que demandam esse meio de transporte aero-policial.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CAOP/CGAP/DIREX/PF	WELLINGTON CLAY PORCINO SILVA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para o atendimento aos requisitos, os eventos de manutenção das aeronaves necessitam, fundamentalmente, da substituição de PEÇAS e COMPONENTES, o que poderá ocorrer em decorrência dos eventos classificados em três categorias:

- MANUTENÇÃO PROGRAMADA, ou seja, aquelas que estão contidas no programa de manutenção recomendado pelo fabricante;
- MANUTENÇÃO NÃO PROGRAMADA, ou seja, as que podem ocorrer a qualquer momento e;
- MANUTENÇÃO POR TEMPO LIMITE, na qual um componente deverá ser substituído antes de atingir um limite expresso em:
 - Horas de voo;
 - Tempo calendário;

- Número de ciclos ou operações.

Importante frisar que a interrupção do fornecimento de PEÇAS e/ou COMPONENTES, compromete as atividades operacionais desenvolvidas por este Comando de Aviação - CAV/DIREX/PF, nas quais se utilizam as aeronaves citadas no presente Termo de Referência.

Dessa maneira, a prestação do serviço a ser contratado **não** se configura como de natureza continuada, sendo o prazo de vigência da respectiva contratação de 01 (um) ano contado da data de assinatura do termo contratual, prorrogável na forma do art. 57, § 1º, da Lei nº 8.666/93.

A aquisição de PEÇAS e COMPONENTES, é fundamental para viabilizar a continuidade do contrato de serviços aeronáuticos, o qual, por razões de economicidade, desde 2014 é objeto de processo licitatório apartado do contrato de fornecimento de serviços de manutenção, visando possibilitar as substituições necessárias à adequada concretização dos eventos de manutenção, de forma a manter as condições de aeronavegabilidade e segurança dos helicópteros operados pela CAV/DIREX/PF, possibilitando o pronto emprego desses aparelhos nas atividades de suporte aéreo demandados por operações desencadeadas pela Polícia Federal.

Além disso, a aquisição de peças por meio de um contrato específico visa atender eventual ausência dos itens no ESTOQUE ESTRATÉGICO, sob administração do SMAN/CAV/DIREX/PF, o qual tem por finalidade disponibilizar o material/componente no momento em que seja necessário e de imediato, conforme eventualidades que ocorram com as aeronaves, bem como mantém em pronta disposição alguns dos itens fundamentais mais caros para aquisição, mantendo-os livres das variações de seus preços e /ou da demora no envio dos itens após a compra.

5. Levantamento de Mercado

A empresa Leonardo do Brasil Ltda tem exclusividade para a venda de peças e componentes do AW139 no Brasil. Apesar dessa exclusividade nada impede que empresas comprem da Leonardo do Brasil e revendam essas peças à Polícia Federal.

Solicitamos proposta comercial para algumas das empresas que poderiam atender a demanda, sendo: a própria representante da LEONARDO DO BRASIL, fabricante da aeronave; a empresa de manutenção contratada atualmente, LÍDER; a maior operadora dessa aeronave no Brasil, OMNI; e para para as empresa HELISTAR AVIAÇÃO; e AEROMOT.

TABELA 01 - FORNECEDORES PARTICIPANTES EM CERTAMES SIMILARES

INTERESSADO	CNPJ
LEONARDO DO BRASIL LTDA	03.216.069/0001-45
AEROMOT AERONAVES E MOTORES S/A	92.833.110/0001-52

Conforme se pode inferir a partir dessa pesquisa, embora a revenda de peças e componentes da aeronave encontre-se centralizada em uma única empresa autorizada pelo fabricante, aparentemente há a possibilidade de uma segunda empresa adquirir as PEÇAS e COMPONENTES no mercado primário e revendê-las por preços menores do que os ofertados pela empresa autorizada, em razão de diferenças nos custos da logística de entrega no destino final, quais sejam, frete, encargos administrativos e seguro, dentre outros;

Das empresas que foram solicitadas, apenas a Leonardo do Brasil encaminhou proposta comercial até o momento, conforme detalhado no SEI 26546579. As demais declararam desinteresse ou não responderam nossa solicitação (cópia dos e-mails no processo), sendo importante reforçar da possibilidade de ingresso de novas propostas a partir do momento da publicidade da licitação para registro de preços;

Considerando que PEÇAS e/ou COMPONENTES de helicópteros são bens de consumo identificados por códigos referentes a cada parte, ou seja, o *PART NUMBER*, bem como pelo número de Série (*Serial Number*), código que individualiza os componentes fabricados permitindo e estabelecendo padrões de qualidade objetivamente definidos e compreendidos pelo mercado especializado, sendo essa uma condição que atende ao requisito previsto no parágrafo 1º do art. 2º do Decreto nº 5450 /2005, justificando-se portanto a opção pela modalidade Pregão Eletrônico.

6. Descrição da solução como um todo

Trata-se de aquisições de peças para a aeronave AW139 da frota da Polícia Federal;

Os materiais a serem fornecidos deverão ser fabricados respeitando-se a legislação aeronáutica vigente no país, a fim de possibilitar a disponibilidade da aeronave no atendimento das demandas apresentadas no âmbito da PF;

Considerando a dificuldade na exata quantificação de itens a serem adquiridos, a fim de fazer frente às discrepâncias ou desgastes antecipados de peças e/ou a eventos fortuitos causados pela operação policial, além do fato de que a aquisição de peças do último período pode diferir grandemente da previsão atual, tendo em vista que a aeronave fará inspeções diferentes das executadas no passado e as discrepâncias ou desgastes antecipados de peças e/ou a eventos fortuitos do passado, não foi possível definir uma listagem objetiva para relacionar cada item a ser adquirido;

Entretanto essa quantificação pode ser mensurável em virtude da perspectiva de utilização da aeronave e das diretrizes do manual do fabricante;

A especificação dos itens a serem adquiridos baseia-se: a) na previsão de itens a serem consumidos nos próximos 12 (doze) meses em virtude das manutenções preventivas, por calendário e/ou por horas de voo da peça ou componente; b) Na necessidade de composição de ESTOQUE ESTRATÉGICO administrado pelo SMAN/CAV/DIREX/PF; c) Discrepância constatada por desgaste, perda ou quebra do item a ser substituído; d) aquisição de itens para adaptação ao voo policial ou visando a substituição de itens defasados/descontinuados;

Assim sendo, diante da inviabilidade de relacionarem-se previamente numa lista taxativa, quais das mais de 10 mil peças que compõem o helicóptero serão adquiridas, os componentes EM CONDIÇÕES DE USO a serem fornecidos pela empresa deverá englobar toda e qualquer PEÇA ou COMPONENTE constante do Catálogo Ilustrado de Peças (IPC) da aeronave modelo AW139, fabricada pela AgustaWestland (Leonardo Helicópteros), e operada pelo CAV/DIREX/PF;

DA PREVISÃO DE AQUISIÇÃO POR *EXCHANGE*

Ao longo da execução do anterior contrato, bem como em contrato similar para aeronaves esquiolo, mostrou-se salutar a eventual aquisição de PEÇAS e/ou COMPONENTES, constantes no IPC (Illustrate Parts Catalog) por meio da categoria *EXCHANGE*, prevista no referido instrumento contratual;

O *EXCHANGE* trata-se de prática comercial no meio aeronáutico, já prevista, para alguns itens no *Price List* do FABRICANTE, e consiste, basicamente, em um procedimento de troca de um componente inoperante e reparável por outro em condições normais de uso, com pagamento de certo valor em dinheiro, o chamado *ADDITIONAL BILLING*;

No decorrer das intervenções de manutenção nas AERONAVES, caso haja falha em PEÇA e/ou EQUIPAMENTO nelas instalado, esse item deve ser retirado do aparelho e destinado a conserto, revisão ou descarte, conforme o caso;

No contexto desses eventos de manutenção, em algumas situações, o serviço de reparo/revisão do componente pode ser realizado por oficina homologada situada no Brasil. Já em outros casos, a peça deve ser enviada para oficinas homologadas situadas no exterior, caso não haja oficina nacional homologada, ou seja, tanto em um quanto no outro caso, a ausência de um COMPONENTE EM CONDIÇÃO DE USO sobressalente no ESTOQUE ESTRATÉGICO, o período de indisponibilidade das AERONAVES corresponderá ao tempo consumido para o restabelecimento da funcionalidade do COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO;

Em outros casos, a depender da natureza e/ou extensão do defeito apresentado no COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO, seu conserto pode se tornar demorado e dispendioso a ponto de tornar a recuperação desvantajosa para o interesse público. Dessa maneira, a previsão do *EXCHANGE* pode se tornar uma hipótese de aquisição de um componente EM CONDIÇÕES DE USO menos onerosa, ao considerar-se o valor da aquisição de um componente novo;

Demonstrada a conveniência do *EXCHANGE* para o interesse público, recomenda-se a previsão dessa modalidade de permuta no edital de licitação, bem como, para sua efetivação, após a aprovação dos orçamentos e apresentação de laudos e justificativas inerentes, a autoridade competente deverá transferir o domínio de propriedade do COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO ao fornecedor do COMPONENTE EM CONDIÇÃO DE USO;

No fornecimento de PEÇAS e COMPONENTES à base de *EXCHANGE*, o procedimento de compra será o mesmo adotado para as demais PEÇAS e COMPONENTES, considerando-se a avaliação para a base de troca no mercado;

A ocorrência do *ADDITIONAL BILLING* será admitida mediante comprovação por meio de Laudo Técnico de responsabilidade da CONTRATADA, a ser submetida à avaliação da CONTRATANTE;

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade de serviço a ser contratada é firmada pela a quantidade de peças a substituir conforme previsão de voo e horas inerentes às determinações técnicas de manutenção regulares da aeronave a ser detalhado no Termo de Referência, além da previsão de gastos não programados. Como essa previsão é feita com base na estatística de possibilidade de horas voos, não há como definir um número preciso para a sua execução, tratando-se então de estimativas que se amolda ao Sistema de Registro de Preços;

Tendo em vista que a aeronave AW139 operada pelo CAV/DIREX/PF é a única do modelo adquirida pela Administração Pública, seja em âmbito federal e/ou estadual, pode-se afirmar que não há outros contratos cujo objeto seja fornecimento de peças para esse modelo de aeronave. No entanto, há outras aeronaves do mesmo fabricante, com modelos diferentes, adquiridas e operadas por órgãos de segurança pública nos estados de Santa Catarina e Goiás, cuja aquisição de peças está inclusa no mesmo instrumento contratual de prestação de serviços de manutenção, não sendo contratos separados para cada objeto;

Nesse sentido, esses contratos foram adotados como parâmetros, nesse estudo, para formação do preço final pago na aquisição de cada peça, o qual é *valor da peça no price list acrescido da taxa administrativa*, bem como para que se chegasse ao percentual aceitável dessa taxa administrativa para o presente certame;

A aeronave AW139, fabricada pela empresa Agusta Westland (AW), hoje com nome de Leonardo Helicopters, sediada na Itália, possui a empresa "Leonardo do Brasil Ltda" como sua representante no Brasil. Conforme a prática do mercado, outras empresas que revendem peças e componentes, compram as peças do fabricante, pagando à Leonardo Helicópteros do Brasil os valores conforme a política de preços estabelecida por ela;

A empresa fabricante informa em correspondência direcionada a todos os proprietários e operadores (SEI 18710727) que a composição do preço a ser pago pelas empresas para aquisição dos referidos materiais se dá somando-se o valor do item que se encontra no *Price List* ao que se chama "Custos de importação";

O *Price List* é a tabela que contém o valor de referência mundial de cada componente comercializado, pré determinado pelo fabricante, e que pode sofrer atualizações anuais conforme a política comercial da própria empresa fabricante;

O termo "Custos de importação" se refere a um valor médio que agrega os seguintes custos: a) Frete e seguro internacional; b) Custo de admissão e manutenção do Depósito Especial (DE), e; c) Custos de nacionalização, os quais se incluem: Frete interno; Taxa SISCOMEX e Infraero / CODESP; Eventual honorário de despachante; e Impostos como ICMS, IPI, II, PIS e COFINS;

A política do fabricante não é similar a outras empresas no mercado nacional, que adotam uma só taxa administrativa para todos os seus itens, ou seja, para a Leonardo do Brasil, o valor cobrado é calculado a partir de uma espécie de escalonamento dos custos incidentes em cada item, conforme sua variação de preço, tendo o valor de US\$ 2.500,00 (dois mil e quinhentos dólares) como valor de referência;

Dessa forma, considerando a recente proposta comercial enviada pelo fabricante (SEI 26546579), as peças que se encontram em seu *Price List* com valor maior que US\$ 2.500,00, soma-se uma taxa de 21%. Já para as peças e componentes com valor definido no *Price List* menor que US\$ 2.500,00, aplica-se a taxa de 38%;

Na tabela a seguir se ilustra essas duas situações:

TABELA 01 - COMPOSIÇÃO DE PREÇOS

ITEM	QTD	PN	DESCRIÇÃO	PRICE LIST (US\$)	% TAXA	VALOR DA TAXA	VALOR FINAL
01	01	150SG1070	ANEL DE FRICÇÃO	US\$ 505,27	38%	US\$ 192,00	US\$ 697,27
02	01	1362A010001	COMPRESSOR DO AR CONDICIONADO	US\$ 18.769,79	21%	US\$ 3.941,65	U S \$ 22.711,44

Destaque-se que o valor final encontra-se em dólar americano, o qual deve ser convertido para seu correspondente em Reais (R\$), tendo como referência a cotação publicada pelo Banco Central no dia do faturamento, conforme praxe do mercado, para que se chegue ao valor final da peça a ser cobrado em termos de moeda corrente;

Importante destacar que o contrato que está vigente com a LEONARDO DO BRASIL, empresa ganhadora na última ata de registro de preços para fornecimento de peças para o AW139, está vigorando com a taxa administrativa de 29,5% para peças abaixo de US\$ 2.500 e a taxa de 14,8% para peças com valor acima de US\$ 2.500,00, conforme valores do *Price List* do fabricante, considerando as taxas mais vantajosas apresentadas na livre concorrência para o respectivo processo licitatório na última Ata de Registro de Preços n. 42/2021 (SEI n. 21224456);

Considerando ainda a autorização única do fabricante para a Leonardo do Brasil, ou mesmo que demais empresas que venham a adquirir peças para a aeronave AW139 no exterior, possivelmente venham adquirir seus itens diretamente do fabricante, é razoável supor que sejam repassados os custos já presentes na sua aquisição, descritos acima, e ainda seja acrescentada a cobrança percentual de sua própria taxa administrativa;

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 13.362.831,00

Considerando que os preços a serem praticados pelo mercado encontram-se no *Price List* do fabricante, e tendo em vista a dificuldade em quantificar em uma lista extensiva os quantitativos a serem adquiridos, entende-se que a pesquisa de mercado será fundamentada na variação da taxa de administração que seja mais vantajosa para a administração;

Considerando a única proposta recebida até o momento, foi possível observar o aumento proposto nas taxas de quase 40% em relação às peças com valor acima de \$ 2.500,00 dólares e de cerca de 30% para peças abaixo de \$ 2.500,00 dólares, resultando no valor final da taxa em 21% para peças com valor acima de US\$ 2.500,00 e de 38% para peças abaixo de US\$ 2.500,00, conforme proposta enviada pela LEONARDO DO BRASIL, em anexo (SEI 26546579). Taxas significativamente maiores em relação ao último contrato, onde foram adotadas as taxas de 14,8% e 29,5%, respectivamente; As mesmas podem apresentar variação conforme ampla concorrência na ata de registro de preços;

Apenas a empresa LEONARDO DO BRASIL encaminhou a proposta comercial até o momento;

TAXAS ADMINISTRATIVAS PROPOSTAS

EMPRESA	CONDIÇÃO	TAXA ADMINISTRAÇÃO
LEONARDO DO BRASIL	Peças até US\$ 2.500,00	38%
	Peças acima de US\$ 2.500,00	21%

Considerando-se a variação dos valores de aquisição de 28 itens críticos, relacionados na tabela a seguir, na qual o fabricante da aeronave apresentou os respectivos valores no *Price List* e cobrança da taxa administrativa;

Desses, há 14 itens com menor valor de aquisição, utilizados rotineiramente em pequenos reparos e/ou substituídos nas inspeções calendarísticas; 9 itens com valor entre US\$ 20.000,00 (Vinte Mil dólares) e US\$ 95.000,00 (noventa e cinco mil dólares), cuja presença no estoque pode mitigar eventuais panes no decorrer de operações; e há 3 itens com valor entre US\$ 160.000,00 e US\$ 300.000,00, dos quais 2 são utilizados no controle dos parâmetros da aeronave, que se dão eletronicamente, por meio de telas digitais, e 1 vinculado à estrutura da aeronave, como a pá do rotor principal. Importante lembrar que não se trata de uma lista taxativa, assim, podendo incorrer a necessidade de compra/utilização de diversos outros itens presentes na lista de equipamentos da aeronave.

RELACÃO DE CUSTOS DE AQUISIÇÃO DE MATERIAIS

TABELA 04 - RELAÇÃO DE CUSTOS DE AQUISIÇÃO DE MATERIAIS

--	--	--	--	--	--	--	--

ITEM	PART NUMBER (PN)	NOMENCLATURA	QTD	VALOR PRICE LIST (USD)	TX. ADM	TX. ADM POR ITEM (USD)
1	7037630-812	TELA MFD/PFD	2	270.090,00	21%	56.718,90
2	3G2520V01431	FISHER CIVIL SEAT	10	21.542,46	21%	4.523,92
3	3G6210A00131	MAIN Rotor BLADE	1	166.212,11	21%	34.904,54
4	822835-5-107	EEC	1	195.959,21	21%	41.151,43
5	3G6730V00532	SERVO HIDR. PRINCIPAL	1	92.453,82	21%	19.415,30
6	1152550-4	GCU	1	65.627,11	21%	13.781,69
7	3G6730V00732	SERVO HIDRA. DE CAUDA	1	83.941,73	21%	17.627,76
8	3G6410A00133	TAIL ROTOR BLADE	1	47.834,40	21%	10.045,22
9	3G6220V02051	DAMPER MAIN ROTOR	1	30.396,90	21%	6.383,35
10	33204-002	BATERIA PRINCIPAL	1	20.734,64	21%	4.354,27
11	0230390-202	FAROL DE POUSO	1	20.195,71	21%	4.241,10
12	1152546-2	STARTER GENERATOR	1	25.731,72	21%	5.403,66
13	2778-1	BATERIA AUXILIAR	1	10.681,02	21%	2.243,01
14	3G6420V00455	DAMPER TAIL ROTOR	1	7.551,41	21%	1.585,80
15	87223-85	PRESSURE SWITCH	1	5.126,63	21%	1.076,59
16	A537A01AA01-0265R2	CABO MASSA DO R/P	5	122,69	38%	46,62
17	DR9841T	TYRE	2	2.102,68	38%	799,02
18	3G2840V00951	PROBE DE COMBUSTÍVEL	1	4.405,32	21%	925,12
19	109-0740V01-139	POSITION LIGHT RED	1	2.972,00	21%	624,12
20	109-0740V01-141	POSITION LIGHT GREEN	1	2.972,00	21%	624,12
21	A537A03AA03-0265	CABO MASSA DO T/R	4	160,19	38%	60,87
22	109-0740V01-137	TAIL POSITION LIGHT	1	2.376,78	38%	903,18
21	01-0770905-01	ANTI COLLISION LIGHT ASSY	1	2.561,44	21%	537,90
24	0230353-003	LAMP, HID DS2 50/75W	1	962,27	38%	365,66
25	HDS1171-7-4	SEAL, STATIC	2	10,92	38%	4,15
26	M83461/1-260	PACKING	2	7,51	38%	2,85
27	3073974-01	BICOS INJETORES	14	17.611,24	21%	3.698,36
28	3073976-01	BICOS INJETORES	14	17.626,39	21%	3.701,54
TOTAL (US\$)						
VALOR ESTIMADO FINAL EM REAIS (R\$)						
Cotação do dólar em 05/01/2023 = R\$ 5,4020						

Considerando que a utilização da aeronave mantém um crescimento de sua demanda continuamente desde 2019 e o planejamento para 2023 é de novo aumento na quantidade de horas utilizadas pela Coordenação, em especial no combate aos crimes ambientais na região Norte do País, considerando-se a atual formação de pilotos para atuação no equipamento, bem como a possibilidade da estruturação de bases avançadas em outras regiões do Brasil;

Considerando que no ano de 2022 não foi possível a aquisição de todos os materiais necessários para a contínua utilização da aeronave, como por exemplo as 28 unidades de bicos injetores (PN's 3073974-01 e 3073976-01) cotados na época em aproximadamente R\$ 2.800.000,00 (dois milhões e oitocentos mil reais), foi apresentada a necessidade de compra extraordinária no processo SEI n. 08211.004464/2022-35, não tendo sua compra concretizada, apesar de existir saldo na respectiva Ata de Registro de Preços n. 42/2021 (SEI 25541457) vigente à época, por ausência de disponibilidade financeira para empenho até a data limite da respectiva ata em 01/12/2022, estando a aeronave indisponível desde então;

Considerando que outro problema recente na aeronave envolve a Tela MFD/PFD (*Multifunction Display/Primary Flight Display* - PN 7037630-812), que ao todo são em quatro unidades no painel. As mesmas são de versões que já estão obsoletas e que necessitam da realização de *upgrade*. Cada uma das telas possui valor aproximado de R\$ 1.800.000,00 (um milhão e oitocentos mil reais) e são itens que, mesmo apresentando problema em apenas uma das telas, impedem a utilização da aeronave em missões. Recentemente uma das telas apresentou problema e haverá a necessidade de conserto/substituição, assim, o "*upgrade*" das telas também deve ser considerado no planejamento para a próxima Ata, estando a aeronave indisponível até a aquisição ou reparo deste item;

Considerando, por fim, que alguns itens que também contribuíram para o aumento da demanda por recursos na última Ata foi a necessidade de substituição do conjunto "Swashplate" (PN 3G6206P01431) ao custo aproximado de R\$ 500.000,00 (quinhentos mil reais); bem como a necessidade de previsão de custos de uma das placas de circuito elétrico (CMC Module - PN 7034055-1901) com valor aproximado de R\$ 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais), fundamentando a estimativa de valores que se segue;

Isto posto, faz-se necessário transpor os valores para a nova Ata com o objetivo que manter a aeronavegabilidade do helicóptero e seu pronto emprego para as missões demandadas pela unidade;

Infere-se que um valor aproximado de **R\$ 13.362.831,00** (treze milhões, trezentos e sessenta e dois mil oitocentos e trinta e um reais) seria suficiente para atender a nova demanda atual e estimada de eventuais panes e inspeções regulamentares da aeronave para os próximos 12 meses, bem como manter em reserva orçamentária valores suficientes para adquirir itens de alto valor, tais como os demonstrados acima, sem a necessidade da criação de processos licitatórios específicos para tais itens, em caso de pane eventual, sendo que o valor proposto representa, aproximadamente, 17% do valor patrimonial do bem;

Apresenta-se o quadro a seguir para ilustrar a proposta de valor para a contratação, admitindo-se a variação máxima de 38% no valor da Taxa Administrativa, considerando o maior percentual (38%) de forma a simplificar o procedimento e importar menor risco para administração com a possibilidade de falta de recurso, devido 38% garantir mais reserva orçamentária que 21%, lembrando que cada fatura será liquidada conforme os percentuais informados na proposta.

VALOR DA CONTRATAÇÃO			
QTD	DISCRIMINAÇÃO	VALOR UNITÁRIO	VALOR ESTIMADO
Não Aplicável	Fornecimento de peças sem taxa de administração	Não Aplicável	R\$ 8.284.955,22
Não Aplicável	Taxa de Administração	Até 38%	R\$ 5.077.875,78
TOTAL			R\$ 13.362.831,00

Isto posto, estima-se para a presente propositura de contratação, o valor de **R\$ R\$ 13.362.831,00 (treze milhões, trezentos e sessenta e dois mil oitocentos e trinta e um reais)**;

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A licitação será em um único grupo para o registro e compra de peças, sendo tanto as estimadas para o ano corrente quanto para possível contrato de compra de peças que não se podem estimar a falha tendo sua necessidade imediata de contratação;

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para operação plena das aeronaves necessita-se das contratações correlatas: de formação de pilotos, seguro reta das aeronaves, fornecimento de combustível e de serviço de manutenção aeronáutica;

Atualmente encontra-se vigente o Contrato n. 39/2022 para compra de peças do helicóptero AW139 (Processo SEI n. 08211.001745/2021-55 - documento SEI 24976433), mas com saldo bastante comprometido para seguimento das operações.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Consta a aquisição no Plano Geral de Compras/2023 cadastrado no SIASG, sob número 1269/2022, na unidade CAV/DIREX/PF.

A aquisição de peças para os helicópteros está prevista no Planejamento Estratégico do Comando de Aviação (CAV) 2019-2022, constante no Processo SEI 08211.006205/2018-62, os quais estão vinculados aos objetivos e as ações estratégicas do Plano Estratégico da Polícia Federal (PF), conforme consta da Portaria nº 4.453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014.

A Polícia Federal, órgão integrante da estrutura administrativa do Ministério da Justiça e Segurança Pública, com a finalidade de exercer as competências previstas no § 1º do art. 144 da Constituição Federal, bem como as previstas nos demais dispositivos legais e regulamentares pertinentes, tem como missão exercer as atribuições de polícia judiciária e administrativa da União, a fim de contribuir na manutenção da lei e da ordem, preservando o estado democrático de direito.

Nesse cenário, conforme IN nº. 013/2005-DG/DPF, de 15 de junho de 2005, à Coordenação de Aviação Operacional, órgão subordinado à Diretoria Executiva, compete, dentre outras atribuições, implementar o emprego de apoio aéreo nas ações táticas promovidas pelas unidades descentralizadas.

Nesse sentido, o Serviço de Manutenção, sendo um dos órgãos componentes da estrutura administrativa da referida Coordenação, atua no sentido de provê-la de aparelhos em pronta disponibilidade operacional, dentre a qual se encontra a aeronave AW139, que compõe o acervo de aparelhos de asas rotativas, sendo o motivo e razão para a existência da demanda para a eventual contratação que se pleiteia a partir desse documento, entendendo-se a realização dos eventos de manutenção aeronáutica essenciais para a continuidade das atividades do CAV/DIREX/PF.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Solução de continuidade no contrato de Serviços de Manutenção;

Atualização do acervo aeronáutico de asas rotativas;

Disponibilidade operacional dos helicópteros da Polícia Federal;

Desaceleração da depreciação do valor patrimonial da aeronave de asa rotativa;

Suficiência de equipamentos e de recursos aeronáuticos que atendam as demandas internas ou externas da Administração;

Execução de atividades, gerando impacto positivo na realização de ações e/ou programas de interesse da Polícia Federal;

Aumento do nível de segurança na operação do helicóptero;

Minimização de danos patrimoniais e humanos advindos da execução apropriada de manutenções;

Aumentar a atuação do meio aeropolicial por itens adequados/modernos das aeronaves.

13. Providências a serem Adotadas

Pesquisa de mercado e preços definindo a melhor solução para a contratação, cumprimento de todos os requisitos legais e realização de processo licitatório para as aquisições.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Visando a efetiva aplicação de critérios, ações ambientais e socioambientais quanto à inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental nos editais de licitação promovidos pela Administração Pública, e em atendimento ao artigo 5º e seus incisos da Instrução Normativa nº 01/2010 da SLTI/MPOG, o CAV/DIREX/PF, quando da aquisição de bens, poderá exigir os seguintes critérios de sustentabilidade ambiental:

Que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial (INMETRO), como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;

Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento; e

Que os bens não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (*Restriction of Certain Hazardous Substances*), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

Todo o material será adquirido considerando a IN Nº 01/2010 da SLTI/MPOG, capítulo III, art. 5.º I, II, III e § 1.º, exceto aquele em que não se aplica a referida instrução.

A comprovação do disposto no item acima e seus incisos poderá ser feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do Projeto Básico.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Assim, diante do exposto acima, entendemos ser VIÁVEL a contratação de Empresa certificada pela ANAC para o fornecimento de componentes aeronáuticos em cumprimento ao disposto nos parágrafos §§ 2º e 3º do art. 70 do Código Brasileiro de Aeronáutica (Lei nº 7.565/86) e nos termos do parágrafo primeiro do art. 1º do Decreto nº 2.271, de 7 de julho de 1997.

O presente documento segue assinado pelos Integrantes Requisitante, Administrativo e Técnico da Equipe de Planejamento da Contratação, designada pelo documento de Instituição da Equipe de Planejamento da Contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CARLOS EDUARDO HESSEL DE PAULA

Equipe de apoio

WILLIAN MACDONALD ALVES

Equipe de apoio

WELLINGTON CLAY PORCINO SILVA

Agente de contratação